

InfoCenter

From: Peter Butchkov <peter.butchkov@bpid.eu>
Sent: 16 юли 2020 г. 14:05
To: infocenter@parliament.bg
Сс: office@bpid.eu
Subject: Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за юридическите лица с нестопанска цел, вх. № 054-01-60 от 1 юли 2020 г. от ПГ Обединени патриоти
Attachments: Писмо-10-БПМР-ПБ-16.07.2020.pdf

14.21 АБ

Уважаеми господине/госпожо,

От името на Българската платформа за международно развитие и нейните организации членки, приложено изпращам писмо-становище относно Законопроект за изменение и допълнение на Закона за юридическите лица с нестопанска цел, вх. № 054-01-60 от 1 юли 2020 г. от ПГ Обединени патриоти, адресирано до председателя на народното събрание г-жа Цвета Караянчева и народните представители и председатели на комисии г-жа Анна Александрова, г-жа Менда Стоянова, г-н Георги Гъоков и г-н Борис Ячев.

Моля след регистрация да ни изпратите в отговор входящия номер на писмото.

С уважение,

Петър Бучков

Изпълнителен директор

Българска платформа за международно развитие (БПМР)

www.bpid.eu

www.devedu.eu

Peter Butchkov

Executive Director

Bulgarian Platform for International Development (BPID)

www.bpid.eu

www.devedu.eu





Българска платформа за
международно развитие

Адрес: бул. „Княз Александър Дондуков“ 67, ет. 1, София 1504

Тел.: +359 2/943 3052

Уебсайт: www.bpid.eu

Имейл: bpid@bpid.eu

Изх. №: 10-БПМР-ПБ/16.07.2020 г.

София, 16 юли 2020 г.

ДО
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 44 НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Г-ЖА АННА АЛЕКСАНДРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ В
44 НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И
ФИНАНСИ В 44 НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО Г-Н ГЕОРГИ ГЪОКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ЖАЛБИТЕ
НА ГРАЖДАНИТЕ В 44 НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО Г-Н БОРИС ЯЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА БОРБА С
КОРУПЦИЯТА, КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И
ПАРЛАМЕНТАРНА ЕТИКА В 44 НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОПИЕ ДО
Г-Н БОЙКО БОРИСОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Г-Н ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ

Г-ЖА ЕКАТЕРИНА ЗАХАРИЕВА
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА И МИНИСТЪР НА
ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО

Г-ЖА ДИАНА КОВАЧЕВА
ОМБУДСМАН НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за юридическите лица с нестопанска цел, вх. № 054-01-60 от 1 юли 2020 г. от ПГ Обединени патриоти.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ОМБУДСМАН,

От името на Българската платформа за международно развитие (БПМР) и нейните организации членки, обединяваща 16 авторитетни граждански организации с идеална цел и техните експерти, работещи в областта на социалната справедливост и международното сътрудничество за развитие, отправяме своя призив за отхвърляне на предложения от ПГ Обединени патриоти Законопроект за изменение и допълнение на Закона за юридическите лица с нестопанска цел, вх. № 054-01-60 от 1 юли 2020 г. Считаме, че промените, които се предвижда да бъдат въведени със Законопроекта, са в разрез с ценностите на демократичното общество, като същевременно противоречат на Конституцията на Република България и европейското право.

Чрез приемането на Законопроекта за изменение и допълнение на ЗЮЛНЦ България рискува да последва примера на Унгария и срещу нея да бъде отправен иск от страна на Европейската комисия в Съда на Европейския съюз в Люксембург. **На 18 юни 2020 г. Унгария бе осъдена за своя Закон за прозрачността.** Решението на съда от 18.06.2020 г. гласи:

„Европейската комисия е предявила пред Съда иск за установяване, че Унгария — като е приела разпоредбите от Külföldről támogatott szervezetek átláthatóságáról szóló 2017. évi LXXVI. törvény (Закон № LXXVI от 2017 г. за прозрачността на организациите, които получават финансова подкрепа от чужбина, наричан по-нататък „Законът за прозрачността“), с които налага задължения за регистриране, деклариране и оповестяване на някои категории организации на гражданското общество, получаващи пряко или непряко чуждестранна подкрепа над определен праг, и с които предвижда възможност за прилагане на санкции на неспазващите тези задължения организации — е въвела дискриминационни, ненужни и необосновани ограничения за чуждестранните дарения за организации на гражданското общество и е нарушила задълженията си по член 63 ДФЕС и по членове 7, 8 и 12 от Хартата на основните права на Европейския съюз (наричана по-нататък „Хартата“).“

По аналогия Законопроектът за изменение и допълнение на ЗЮЛНЦ би могъл да бъде атакуван за следното:

- 1) Създаване на Регистър за финансираните от чужбина юридически лица с нестопанска цел към министерство на финансите - всички ЮЛНЦ в обществена полза да декларират всяко финансиране над 1000 лв. в 7-дневен срок от получаването му, когато средствата са от чужда държава, чуждестранно юридическо или физическо лице, с изключение на средствата от Европейски съюз;
- 2) Правомощия на министъра на финансите да инициира финансова инспекция в ЮЛНЦ, налагане на имуществени санкции и прекратяване на ЮЛНЦ при неподаване на декларация при получено от чужбина финансиране;
- 3) Задължение за председателите и членовете на органите за управление на ЮЛНЦ ежегодно да декларират имуществото си пред КПКОНПИ, когато ЮЛНЦ получава финансиране от чужбина (с изключение на ЕС) без значение от размера на финансирането;
- 4) Отказ от ангажимента на държавата да осигури достъпно национално финансиране за инициативи на гражданските организации в обществена полза и ограничаване функциите на Съвета за развитие на гражданското общество.

Приликите между разпоредбите на унгарския Закон за прозрачността и предложенията за изменение и допълнение на ЗЮЛНЦ са видни. Недоумение буди желанието за законодателни промени, които ще доведат до идентична ситуация, в която Европейската комисия може да отправи иск срещу България в Европейския съд, което би довело не само до уронване на престижа на Република България, но и до финансови щети за българския данъкоплатец.

Другият и не по-малко притеснителен аспект в така предложения Законопроект, е етичният. Освен че се въвежда допълнителна административна тежест при изпълнението на дейността на гражданските организации, Законопроектът изпраща притеснителното послание, че гражданският сектор не може да бъде доверен партньор на институциите. Гласуването на промените в ЗЮЛНЦ от страна на Народното събрание би дискредитирало положителния образ на всички граждански организации и би намалило общественото доверие към тях, като така би подкрепило послания, че гражданският сектор извършва едва ли не подривна дейност и е проводник на чужди интереси.

Това би било абсурдно и обидно послание, при положение, че българските неправителствени организации активно се включват в обществения и политически живот на страната, участвайки в работни групи и консултативни съвети към институциите, защитавайки правата и интересите на различни

обществени групи, повишавайки информираността и насърчавайки гражданската активност, отстоявайки базови демократични принципи и ценности като добро управление, плурализъм и върховенство на правото.

В огромната си част финансовите средства от чуждестранни източници, дарени или предоставени на българските граждански организации, са с произход от държави, които са партньори на България в различни международни и регионални съюзи и организации, с които споделяме общи ценности и цели. Тези средства са насочени към тематични приоритети и дейности, свързани със защитата на правата на човека, равнопоставеността между половете, свободата на словото, демократичното общество, устойчивото развитие, премахването на дискриминацията, борбата с речта на омразата и др. Безспорна е и ролята на гражданския сектор в месеците на пандемията – изобилстват примери за инициативи на граждански организации от цялата страна, които бяха и продължават да бъдат на първа линия в борбата с пандемията. Тяхната непосредствена подкрепа се отличава с изключителна бързина на реакцията в резултат на дългогодишна работа на терен и познаване на нуждите на най-уязвимите членове на нашето общество.

Ако има съмнение в дейността на определени граждански сдружения, които са финансирани от определени държави и чуждестранни организации – българските законодателство и правоохранителни и разузнавателни органи разполагат с всички необходими инструменти, за да проведат необходимите проверки и да предприемат нужните действия. Разпоредбите на ЗЮЛНЦ и в момента предвиждат конкретни изисквания за публичност, прозрачност на процеса на вземане на решения, отчетност на дейността и източниците на финансиране и ограничения при конфликт на интереси. Опитите, чрез промени в нормативната уредба, целият граждански сектор да бъде подложен на дискриминативни практики и стигматизирането му, са практики в авторитарни и недемократични режими и не подхождат на държава-членка на ЕС, споделяща евро-атлантическите ценности.

**Уважаема госпожо Председател на Народното събрание,
Уважаеми госпожи и господа народни представители,
Уважаеми госпожи и господа министри,
Уважаема госпожо Омбудсман,**

Във връзка с гореизложеното НИЕ от Българската платформа за международно развитие и нейните организации членки:

- Уверени в доброто партньорство между българските институции и гражданския сектор;
- Очаквайки при внасянето, обсъждането и гласуването на законопроекти българските народни представители да спазват Конституцията на Република България;
- Припомняйки ангажиментите, които държавата ни е поела с подписването на Договора за функциониране на Европейския съюз;
- Позовавайки се на Хартата на основните права на Европейския съюз;
- Споделяйки принципите на Европейския консенсус за развитие и Дневния ред на ООН за устойчиво развитие на света до 2030 година, където е призната ролята на гражданските организации в опазването и защитата на демокрацията, върховенството на правото, социалната справедливост и правата на човека, както и ролята им на основен агент на промяната при изпълнението на принципа „никой да не бъде изоставен“;
- Припомняйки решението на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа и на Венецианската комисия от 2014 г., че „Сдруженията трябва да са свободни да търсят, получават и използват финансови, материални и човешки ресурси, независимо дали местни, чуждестранни или международни, за да постигат своите цели. В частност, държавите не трябва да ограничават или



Българска платформа за
международно развитие

Адрес: бул. „Княз Александър Дондуков“ 67, ет. 1, София 1504

Тел.: +359 2/943 3052

Уебсайт: www.bpid.eu

Имейл: bpid@bpid.eu

блокират достъпа на сдруженията до ресурси заради националността или страната, от която произхождат тези ресурси, нито да стигматизират тези, които получават ресурсите“

- Надявайки се на Вашата отговорна позиция;

Настоятелно отправяме своя **призив да отхвърлите предложения Законопроект за изменение и допълнение на Закона за юридическите лица с нестопанска цел, вх. № 054-01-60 от 1 юли 2020 г.**

С уважение,

От името на Българската платформа за международно развитие:

- ❖ Алианс за регионални и граждански инициативи
- ❖ Българска асоциация по семейно планиране и сексуално здраве
- ❖ Глобална инициатива в психиатрията – София
- ❖ Дружество за Обединените нации в България
- ❖ Институт за икономическа политика
- ❖ „Каритас България“
- ❖ Национална мрежа за децата
- ❖ Сдружение за споделено учене – ЕЛА
- ❖ Фондация „АДРА България“
- ❖ Фондация „Глобални библиотеки – България“
- ❖ Фондация „Джандър образование, изследвания и технологии“
- ❖ Фондация „С.Е.Г.А. – Старт за ефективни граждански алтернативи“
- ❖ Център за развитие на устойчиви общности